

Primera Sesión de la Comisión para la Reconstrucción, Recuperación y Transformación de la Ciudad de México en una CDMX cada vez más resiliente

*Viernes 3 de noviembre 2017
Palacio del Ayuntamiento
Salón Oval
11:00 horas*

Minuta

1. La reconstrucción de la CDMX en el marco de los derechos humanos y la nueva Constitución. Lic. Ricardo Becerra Laguna, Comisionado.

- ❖ El Comisionado hizo hincapié en el hecho de que hay una base legal, gracias a la Constitución de la Ciudad de México que menciona que cada persona tiene derecho a vivir en un entorno seguro y de protección civil, entre otros derechos.
- ❖ Es por lo tanto que es con esta base legal que se puede hablar del “derecho de los damnificados”.
- ❖ Se deben subrayar dos cosas:
 - 1. El Programa para la Reconstrucción debe ser por sobre todo, un programa de personas, seres humanos y sus derechos. Se debe dejar a un lado sólo los inmuebles.
 - 2. Aclarar que sí se tiene una base sólida para hablar de los derechos de los damnificados.

2. Informe del estado que guarda la emergencia: ¿qué ha pasado 45 días después del sismo del 19 de septiembre? Ing. Fausto Lugo García, Secretario de Protección Civil.

- ❖ El Secretario mencionó que desde hace años se ha venido desarrollando un plan de atención a emergencias en la Ciudad de México que contiene un capítulo específico para sismos que se implementó el 19 de septiembre.
- ❖ Derivado del fenómeno sísmico que ocurrió y al plan de emergencia que se desarrolló ese día es importante que primero

- que nada se defina qué fue lo que pasó para con base a eso posteriormente definir en donde no se debe reconstruir el riesgo.
- ❖ Hizo un comentario especial en cuanto a que de eso se trata la resiliencia, en no reconstruir el riesgo para no generar las mismas condiciones que condujeron al desastre.
 - ❖ El Secretario dijo que a partir del 85 se creó un sistema de alerta temprana diseñado para avisar de la ocurrencia de un sismo proveniente de las costas de Michoacán y Guerrero, no obstante el sismo del 19 de septiembre pasado fue localizado a tan sólo 120 kms de distancia, y en conjunto con el tipo de suelo que tiene la Ciudad de México las ondas sísmicas se intensifican y se amplifican.
 - ❖ A lo largo de los años se ha visto que la magnitud es importante pero lo que es más relevante en cuanto a un sismo es la intensidad que tiene que ver con la aceleración que está directamente relacionada con la cercanía.
 - ❖ El Secretario de Protección Civil hace referencia a que el Comité de Emergencias se activo 15 minutos después del sismo en el C5, como lo prevee el protocolo y se hizo tan rápidamente debido a que los Secretarios estaban cerca de las instalaciones antes referidas porque acababa de terminar el protocolo del simulacro que se había llevado a cabo más temprano.
 - ❖ Menciona también que previamente se había acordado con SEDENA cuáles serían las zonas que ellos retomarían en caso de una emergencia, y serían los de mayor daño, que ya habían previsto que fueran: Cuauhtémoc, Benito Juárez, Tlalpan, parte de Iztapalapa y Coyoacán.
 - ❖ El Secretario dijo que las condiciones sísmicas del suelo de la Ciudad de México no van a cambiar por lo que es importante llevar a cabo un trabajo resiliente que tiene que ver con la materia hídrica y constructiva de la Ciudad.
 - ❖ Como parte del protocolo de emergencia se desplegaron acciones de emergencia en los 38 puntos reportados como derrumbes o con alguna implicación de personas atrapadas y el resultado final fueron 228 personas fallecidas.
 - ❖ Se mantuvo un control especial hasta rescatar a la última persona, que fue en Álvaro Obregón 286. Es importante mencionar que a diferencia del 85 no hubo ninguna persona que no fuera identificada y entregada a su familia.

- ❖ El protocolo consistió en llevar los cuerpos recuperados a las oficinas de la Procuraduría donde se les entregaron sus familias.
- ❖ Es relevante decir que se presentaron varios amparos para meter maquinaria pesada para recuperar personas y lo contrario, para no meter maquinaria pesada hasta recuperar el último cuerpo, es por lo tanto que en todo momento se cuidaron que se respetaran los procedimientos internacionales y locales para la búsqueda y rescate de personas, para coordinar los apoyos internacionales de equipos que estuvieron ayudando en esta labor.
- ❖ Es verdad que la población salió en cantidad, en algunos puntos teníamos hasta 3 mil personas queriendo participar, pero la participación de la población a veces, en lugar de ayudarnos complicó la operación. Incluso hubieron muchos expertos en estructuras en los puntos más representativos, pero todos daban opiniones distintas y obstaculizaban las labores.
- ❖ Fue muy relevante el hecho de cuidado el tema de los derechos humanos, pero había ciertas acciones que ya ameritaban la intervención de las autoridades y se hizo cuando así tenía que suceder.
- ❖ La Secretaría de Protección Civil dio las siguientes cifras:
 - 7 mil 256 inmuebles evaluados
 - 4 mil 379 en Riesgo Bajo
 - 1 mil 565 en Riesgo Medio
 - 1 mil 314 están en rojo
 - 350 pendientes por evaluar
- ❖ Las delegaciones se vieron rebasadas y lo primero que hicieron fue recurrir a la Secretaría de Protección Civil.
- ❖ Como parte de las labores de esta Secretaría el Ing. menciona que tenían a su cargo el programa de hospital seguro, es decir revisar los 61 hospitales de la Ciudad de México a través de DROs, determinando que 53 podían seguir operando sin ningún problema, cuatro estaban en condición de realizar trabajos de mantenimiento y reparaciones y cuatro más estaban en código rojo significando que tendrían que realizar, en algunos casos, demoliciones de parte de sus instalaciones.
- ❖ Además se revisaron instituciones locales y federales, así como inmuebles que da espectáculos públicos masivos, embajadas, representaciones diplomáticas, etc.
- ❖ En cuanto a las escuelas, la SEDUVI, en coordinación con SEDU, llevaron a cabo el plan de revisión de escuelas, de las cuales están

- operando 8mil 369. En ellas entro directamente el Instituto para la Seguridad de las Construcciones (ISC) a revisar las estructuras para poder ver si era factible reactivar las actividades educativas.
- ❖ SACMEX reportó 2mil 635 fugas que ya fueron atendidas casi en su totalidad, las restantes están siendo atendidas. Delegaciones, como Tláhuac, Iztapalapa y Xochimilco presentaron algunas fallas más importantes por lo que hubo falta de servicios de agua por un tiempo.
 - ❖ Por su parte la SOBSE ha atendido 2 mil 220 inmuebles que están en código verde, que pasan a código rosa, la AGU ha atendido 4 mil 376 luminarias, 23 postes caídos, 639 baches.
 - ❖ El Secretario Lugo reportó que el servicio de Metro se dio gratuito y dio servicio para 48 millones 865 mil viajes. Además 82 hundimientos y grietas aparecidas en Iztapalapa o, más bien, vueltas a marcar, también reporta 161 vialidades afectadas, 26 instalaciones de agua potable afectadas en Iztapalapa y 13 más instalaciones de drenaje.
 - ❖ En Xochimilco reporta también problemas de reencarpetamiento en vialidades, al igual que en Tláhuac.
 - ❖ Da un reporte de la Plataforma CDMX:
 - El ISC tiene revisados 7mil inmuebles
 - Protección Civil 8mil escuelas
 - 28 mil revisiones que se han hecho en la Ciudad de México
 - ❖ El Secretario de Protección Civil hizo una breve presentación del Atlas de Riesgos para mostrar que coinciden las zonas identificadas por el gobierno capitalino con las zonas afectadas.
 - ❖ Habló de las grietas y dijo que una recomendación por parte de ellos sería no construir o reconstruir en las grietas, es de gran relevancia hacer nuevos estudios pertinentes para poder detectar grietas.
 - ❖ A esa fecha se siguen recibiendo solicitudes de revisión a través de la Secretaría de Protección Civil, SEDUVI, SOBSE, 911, Locatel o cualquier medio que nos hacen llegar para hacer una petición. Aclara que las cédulas post sísmicas tenían como objetivo encontrar tres colores, el verde, el amarillo o rojo para marcar la habitabilidad de los inmuebles para dar seguridad a la ciudadanía.
 - ❖ Menciona que los rojos se presentarán para una segunda revisión en el Comité de Emergencias, en este comité entrarán los que se prevean para demolición.

- ❖ Aclara que de inicio el universo del Comité de Emergencias son los edificios y que hay otro universo que tiene que ver con viviendas.
- ❖ Reporta que, de inicio, hay 125 inmuebles que son prioridad para el Comité de Emergencias que fueron reportados por los jefes delegacionales. Asimismo hay una lista ampliada de cerca de 682 inmuebles que serán revisados por el Comité.
- ❖ Por su lado algunos rojos también se tendrá que proceder a la reestructuración o reforzamiento de los inmuebles, eso será parte de las normas constructivas que se estarán publicando próximamente, que tiene que ver con la materia de dictaminación.
- ❖ Un tema adicional es el INAH, INBA debido a que muchos inmuebles, si bien ya han sido determinados para demolición, no es posible una decisión del Gobierno de la Ciudad, porque la decisión la toma el INAH o el INBA, para que procedan de acuerdo a sus criterios de restauración o que acepten la demolición.
- ❖ De inicio en Iztapalapa, en una primera versión manejó 18 mil 762 viviendas afectadas, de las cuales más de 1 mil estaban para demolición y a la fecha ya han comenzado 200.
- ❖ Tláhuac, por su lado, dio un informe de 5 mil 359 viviendas afectadas, con más de 1 mil con daño estructural, sin informar si son para demolición o reforzamiento.
- ❖ Xochimilco envió un informe de 4 mil viviendas afectadas. Aunque hay que mencionar que muchas de las evaluaciones de las delegaciones estuvieron muy mal hechas, con jóvenes sin ninguna capacitación en la materia.
- ❖ Una petición constante es la condonación de predial para los inmuebles gravemente afectados.
- ❖ Pone en la mesa los asentamientos humanos irregulares, porque tenemos casas afectadas que están reportadas, pero pertenecen a asentamientos humanos irregulares.

3. Presentación de los mapas históricos de los sismos en la Ciudad de México 1985 -2017. Lic. Miguel Ángel Cancino Aguilar, Procurador Ambiental y del Ordenamiento Territorial.

- ❖ Quiere presentar ante la Comisión la importancia que tienen los mapas históricos de los sismos en la Ciudad de México, desde los años 50 como parte de un sistema de información geográfico que tiene la PAOT, iniciado en 2002 y se ha ido robusteciendo con el tiempo.

- ❖ Estos mapas se han usado previamente para la maquea de la Ciudad de México y para la actual Plataforma CDMX ya que cuenta con los programas de desarrollo urbano para ver la parte de la zonificación, los usos de suelo, densidades, etc., asimismo se pueden ver las áreas de valor ambiental, con el suelo de conservación, con bosques urbanos, entre otros.
- ❖ El Procurador menciona que hicieron un dictamen del Colegio Rébsamen con la PGJ donde se identificaba con toda claridad en el peritaje cómo y cuándo habían crecido los inmuebles.
- ❖ Por otro lado, con información pública generada por el Centro GEO, llamado Centro “GEO” con participación del PNUMA y de la propia SEDEMA para reunir toda la información disponible en temas de sismicidad en la ciudad. Es así que lograron identificar los polígonos de mayor daño en la ciudad desde los sismos del 57, caída del Ángel; en 79, caída de la Ibero, y de 85 en distintos polígonos.
- ❖ La PAOT identifica 44 edificios colapsados y cuentan con una ficha de identificación de cada uno de ellos.
- ❖ El Secretario Técnico de la Comisión aclara que la diferencia entre 38 y 44 colapsados por el Procurador se refiere a que los primeros fueron en donde se llevaron a cabo protocolos de recuperación de cuerpos y en los 6 restantes, aunque se detectó un colapso no se llevaron a cabo labores de recuperación.

4. Informe de la afectación económica de la Ciudad de México después del sismo. Mtro. Salomón Chertorivski Woldenberg, Secretario de Desarrollo Económico.

- ❖ El Secretario Chertorivski comienza diciendo que es de gran relevancia que las personas estén en el centro de la consideración referente a la Comisión.
- ❖ A continuación empieza una breve actualización de las afectaciones económicas a 46 días, hace referencia a un informe que realizó tratando de estimar la pérdida económica que tiene que ver o está relacionada con las zonas de mayores daños a la infraestructura y el nivel en que se fue normalizando a partir de la primera, hasta la cuarta semana después del sismo.
- ❖ El análisis que refiere se hizo en primera instancia alrededor de los 38 inmuebles colapsados que implicaron que las zonas aledañas o que de inicio fueron acordonadas o que todavía el acceso para la regularidad y normalidad económica no se puede

dar. Posteriormente se hace una estimación de la pérdida económica por giro, tipo de afectación, la distancia respecto al inmueble siniestrado y el tiempo que transcurrió para que la gente pudiera volver a circular alrededor, etc.

- ❖ Al momento se contabilizan 2 mil 573 negocios afectados, que tuvieron alguna pérdida económica. De estas afectaciones de un poco más de 1 mil millones de pesos, para dar una idea dice que la derrama económica de la Formula 1 fue 50% más. Esto sin considerar las zonas afectadas lejos del daño.
- ❖ De las afectaciones contabilizadas 55% son en la delegación Cuauhtémoc, 18% en Benito Juárez y 14% en Coyoacán.
- ❖ Se estima que en la segunda semana el 61% de la actividad económica estaba normalizada en las zonas afectadas, aclarando que la actividad económica en conjunto de la ciudad se mantuvo con normalidad. Para la tercera semana el 87% de los negocios aledaños a las zonas afectadas estaban normalizados y para la cuarta semana el 93% estaba reestablecido dejando ese último 7% que refiere a los negocios que colapsaron o que su daño es ya total.
- ❖ Los sectores más afectados fueron comercio, hoteles y restaurantes y los servicios profesionales, sumando 27%. Por zonas las tres más relevantes fueron la Roma Norte, Parque San Andrés y la Colonia Juárez.
- ❖ A los negocios afectados se les ofreció un mecanismo de financiamiento directo, crédito, que va de un crédito muy sencillo para grupos solidarios, para los negocios, sobre un autoempleo, la tienda de abarrotes, etc, por 9 mil pesos por persona, en grupos máximos de cinco.
- ❖ Para los pequeños negocios con apoyos de 25 mil pesos y créditos con Nacional Financiera de 25 mil pesos a 3 millones de pesos para los negocios.
- ❖ A la fecha se han dado 397 créditos y hay 334 créditos por otorgar, sobre todo los que tienen que ver con Nacional Financiera, sumando 57 millones de pesos para esos 91 créditos.

5. Entrega de las principales líneas de acción del Comité Científico.

Mtro. Eduardo Vega López, Presidente del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México.

- ❖ Comenzó puntualizando el hecho que después del 19 de septiembre la agenda pública de la Ciudad de México cambió

radicalmente y es por lo tanto que el Comité Científico fue conformado desde el 2 de octubre por 12 universidades o centros de investigación nacional, entre las que destacan la UNAM, el IPN, la UAM, el COLMEX, el CIDE, el Tec de Monterrey, la Ibero, el CIESAS, el Centro Geo, la UACM y la ANUIES, entre otros.

- ❖ La pretensión del Comité es convocar a sus comunidades de investigación y a los expertos en temas pertinentes en la reconstrucción y futuro de la ciudad para realizar estudios que actualicen diagnósticos, profundicen los mismos o avancen horizontes de investigación, esto incluye estudios de geofísica, sismología, geología y también de identificación de subsuelo, la situación de los acuíferos y las instalaciones hídricas, poliductos, etc.
- ❖ Originalmente proponen 13 estudios en el que se incluyen estudios de investigación normativa desde el punto de vista de los ingenieros, arquitectos, estructuristas y otros expertos, que son los que definen las normas técnicas para diseñar las ciudades. Otro grupo de estudios comprende investigaciones con énfasis en la situación del territorio, los usos de suelo, suelo urbano o de conservación, y otros temas relevantes para el análisis del mercado inmobiliario.
- ❖ Hay otro estudio acerca de la rezonificación de la ciudad para definir la nueva política de desarrollo urbano a escala metropolitana.
- ❖ Finalmente se incluirán estudios sociológicos acerca directamente de los afectados por el sismo, también considerando un estudio acerca de cómo aprovechar y encauzar de la mejor manera la energía social exhibida el 19 de septiembre y los días posteriores al sismo.

6. La estructura básica del Programa de Reconstrucción, Recuperación y Transformación. Lic. Ricardo Becerra Laguna, Comisionado.

- ❖ El programa de recuperación, reconstrucción y transformación es una tarea de elaboración técnica, pero también fruto de escucha y conversación con los ciudadanos.
- ❖ Hay diferentes etapas por las que ha pasado la ciudad y hay que mencionar que la recuperación se trata de las acciones encaminadas al retorno, a la normalidad de la comunidad afectada, inicia con la emergencia, por lo que el trabajo del Comité

de Emergencias y el de la Comisión para la Reconstrucción se deben emplamar inicialmente.

- ❖ Posteriormente habría que hablar de reconstrucción que son las políticas para alcanzar el entrono de normalidad social y económica que prevalecían en la población antes del sismo. Finalmente la transformación son medidas orientadas a mejoras.
- ❖ El trabajo de la Comisión debería ser transexenal porque la curva de los trabajos de la comisión apenas comienzan.
- ❖ El programa se trata de un cambio urbano basado en los derechos de los damnificados y los afectados, se centra en transformar la ciudad a partir del potencial económico, humano y social de las personas, inicia con la seguridad de la ciudadanía y preservación de su patrimonio.
- ❖ Los componentes básicos deben ser: la atención a las familias damnificadas y afectadas, esto es, digamos, central, la reconstrucción de sus viviendas, la recuperación de las actividades económicas, demoliciones en caso de riesgo inminente.
- ❖ Es relevante fortalecer los mecanismos de respuesta a emergencias, como una de las tareas inmediatas pensando en que mañana puede temblar otra vez.
- ❖ Se debe de hablar de una Plataforma de vulnerabilidades más que de un atlas de riesgos.